

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања објављује

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДеноЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈСКОМ ЗАПОШЉАВАЊУ

Одбор за привреду и финансије је, на предлог Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, на седници одржаној дана 01. новембра 2018. године утврдио Програм јавне расправе о Нацрту закона о агенцијском запошљавању (у даљем тексту: Нацрт закона).

Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је у периоду од 02. до 23. новембра 2018. године, а текст Нацрта закона био је постављен на интернет страници Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и на порталу е-управе. У току јавне расправе примедбе, предлоге и сугестије, заинтересована лица достављала су писаним путем на адресу Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Немањина 22-26 или путем електронске поште на адресу: javnaraspava.rad@minrzs.gov.rs.

У току јавне расправе одржано је пет округлих столова, и то:

- 13. новембра 2018. године у Крагујевцу, ул. Др Зорана Ђинђића бр. 10/IV;
- 14. новембра 2018. године у Новом Саду, ул. Народног фронта бр.10;
- 16. новембра 2018. године у Београду, ул. Ресавска бр. 13-15;
- 19. новембра 2018. године у Нишу, ул. Добричка бр.2;
- 20. новембра 2018. године у Новом Пазару, ул Стевана Немање бб (Зграда културног центра на I спрату).

На округлом столу у Крагујевцу, учествовало је око 50 заинтересованих лица, међу којима представници ССС Крагујевца, УГС „Независност“, ГИЗ, Асоцијације пословних жена, ЈКП Крагујевца, агенција за запошљавање, привредних друштава (А.Д. „Застава оружје“, ФЦА.), удружења грађана.

На округлом столу у Новом Саду учествовало је око 40 заинтересованих лица, међу којима представници Синдиката ЕМС Нови Сад, Синдикат лекара и фармацеута, ССС града Новог Сада и општина, ССС града Суботице, Индустијски синдикат Србије, агенција за запошљавање, удружења грађана, привредних друштава („НИС“ А.Д. Нови Сад, „Еуро гас“, д.о.о. Суботица, „Пут инвест“, „Меркатор“ и др.), ЈКП Новог Сада.

На округлом столу у Београду учествовало је око 90 заинтересованих лица, међу којима представници АСНС, Конфедерације слободних синдиката, СССС, агенција за запошљавање („Адеко“, „Тренквалдер“...), Уније послодаваца Србије, удружења грађана, привредних друштава (Трајал корпорација, Лидл, Хемофарм, „НИС“, Микрософт, Делта холдинг, Кока Кола...), Заштитник грађана, Америчке привредне коморе, адвокатских канцеларија, удружења грађана.

На округлом столу у Нишу учествовало је око 30 заинтересованих лица, међу којима представници ССС града Ниша, Конфедерације слободних синдиката, Синдикат немедицинских радника Дом здравља Медвеђа, АСНС Ниш, АСНС „Филип Морис“, Синдикат „Телекома Србија“, агенција за запошљавање, удружења грађана, привредних друштава („Филип Морис“, „НИС“, „Југо-импекс“).

На округлом столу у Новом Пазару учествовало је око 15 заинтересованих лица, међу којима представници ССС града Новог Пазара, АСНС, Синдикат лекара и фармацеута Србије, агенција за запошљавање и омладинских задруга, удружења грађана.

У току јавне расправе примедбе, предлоге и сугестије у писаној форми доставили су: Inter safe business d.o.o. Beograd, Vip mobile, Lion group system, Агенција за запошљавање М-4 д.о.о. Нови Пазар, Microsoft Software d.o.o. „Телеком Србија“ а.д. Београд, Иницијатива Дигитална Србија, НИС а.д. Нови Сад, Републички фонд за здравствено осигурање, Америчка привредна комора, Теленор д.о.о, Привредна комора Србије, Унија послодаваца Србије, Савет страних инвеститора (FIC), Фондација Центар за демократију, Lidl Srbija KD, СССС Синдикална организација Дирекције за грађевинско земљиште и изградњу Београда ЈП, Савез самосталних синдиката Београда, Савез самосталних синдиката Града Новог Сада и општина, Савез самосталних синдиката Србије, Организација самосталног синдиката металаца Србије за Град Нови Сад и општине, Савез самосталних синдиката Града Новог Сада и општина, Асоцијација слободних и независних синдиката, СССС – Синдикална организација ЈП „Градско стамбено“, Конфедерација слободних Синдиката, Мирјана Јочић.

Након спроведене јавне расправе размотрени су сви пристигли предлози, примедбе и сугестије и сагледана је могућност њиховог интегрисања у текст наведеног Нацрта закона, с циљем унапређења законских решења.

Дана 3.12.2018. године након спроведене јавне расправе у Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања одржан је састанак са члановима Радне групе и другим заинтересованим учесницима јавне расправе, на којем су разматране примедбе, предлози и сугестије који су пристигли у току јавне расправе и прецизирани су поједини појмови и одредбе Нацрта закона.

Предлози и сугестије са јавне расправе су разврстане на следећи начин.

1. Прихваћени и усаглашени предлози учесника јавне расправе:

- да се члан 1. Нацрта закона измени тако да се овим законом уређују права и обавезе запослених који закључују уговор о раду са агенцијом за привремено запошљавање ради уступања на привремени рад послодавцу кориснику. Ова примедба је прихваћена на предлог Уније послодаваца Србије и Конфедерације Слободних синдиката.
- да се појам упоредног запосленог прецизира у складу са Директивом 2008/104 која у члану 5. став 1. помиње искључиво „исти посао“ без проширења на „сличне послове“. Наведена примедба је прихваћена на предлог Савета страних инвеститора, Америчке привредне коморе и Фондације Центар за демократију.
- да се члан 2. став 6. Нацрта закона прецизира тако да се дефиниција зараде усклади са Законом о раду и дода накнада зараде. Ова примедба је прихваћена на предлог синдиката и Америчке привредне коморе.
- да се члан 7. став 5. Нацрта закона преформулише тако да агенција којој је дозвола за рад одузета не може да закључи нове уговоре о раду ради уступања послодавцу кориснику. Ова примедба је прихваћена на предлог Савета страних инвеститора.
- да се члан 7. став 6. Нацрта закона прецизира односно да се дефинише до када уговори о раду који су закључени пре одузимања дозволе агенцији остају на снази. Ова примедба је прихваћена на предлог Савета страних инвеститора.
- да се у члану 8. став 2. Нацрта закона прецизира које су то обавезе које агенција мора да испуни из уговора о раду пре него што поднесе захтев за престанак

важења дозволе за обављање послова уступања запослених. Ова примедба је прихваћена на предлог Савета страних инвеститора.

- да се преформулише члан 9. Нацрта закона тако да се у њему прецизно одреди шта би све требало да садржи упут који је саставни део уговора о раду на неодређено време, а шта уговор о раду на одређено време. Ова примедба је прихваћена на предлог Уније послодаваца Србије и Савета страних инвеститора.
- да се брише став 2. у члану 10. Нацрта закона. Ова примедба је прихваћена на предлог Савеза самосталних синдиката Србије.
- да се у члану 11. Нацрта закона наведе основ за уступање запослених само када су у питању уговори о раду на одређено време. Ова примедба је прихваћена на предлог Савеза страних инвеститора.
- да се члан 13. став 1. тачка 1) преформулише тако да се уговор о уступању запослених не може закључити за замену запосленог код послодавца корисника код ког је организован штрајк, осим ако запослени који је одређен да ради за време штрајка ради обезбеђења минимума процеса рада одбије да ради. Ова примедба је прихваћена на предлог Савеза самосталних синдиката Србије.
- да се члан 18. Нацрта закона усклади са чланом 2. став 6. Нацрта закона. Ова примедба је прихваћена на предлог Савеза самосталних синдиката Србије.
- да се члан 20. Нацрта закона усклади са чланом 2. став 6. као и да се прецизира шта исплаћује агенција уступљеном запосленом у случају када послодавац корисник не достави агенцији податке из евиденције на основу којих агенција исплаћује зараде и накнаде зараде. Ова примедба је прихваћена на предлог Савеза самосталних синдиката Србије, ССС Крагујевца и Новог Сада, Конфедерације слободних синдиката.
- да се члан 21. Нацрта закона допуни тако да правила обраде и заштите података о личности морају да поштују и агенција и послодавац корисник. Ова примедба је прихваћена на предлог Савета страних инвеститора.
- да се пропише обавеза уступљеног запосленог да мора да поштује интерне акте послодавца корисника. Ова примедба је прихваћена на предлог Уније послодаваца Србије.
- да се члан 23. Нацрта закона усклади са одредбама Закона о раду којима се уређује отказ уговора о раду. Ова примедба је прихваћена на предлог Савеза страних инвеститора.
- да се у члану 26. Нацрта закона прецизира да је послодавац корисник дужан да уступљеним запосленима обезбеди коришћење објеката за исхрану и објеката намењених за децу запослених код послодавца корисника. Ова примедба је прихваћена на предлог ССС Војводине и ССС Новог Сада.
- да се у тексту наслова изнад члана 32. Нацрта закона исправи техничка грешка тако да уместо речи „солидарна“ треба да стоји реч: „супсидијарна“, као у самом тексту члана. Ова примедба је прихваћена на предлог Америчке привредне коморе.
- да је рок за примену закона од 6 месеци превише кратак и да треба прописати дужи рок. Ова примедба је у начелу прихваћена и рок је продужен на 9 месеци на предлог Савета страних инвеститора и Америчке привредне коморе.
- Прихваћен је предлог Савеза самосталних синдиката Србије који су подржали и остали синдикати да се репрезентативност синдиката за сада утврђује код послодавца (агенције) у складу са Законом о раду, а да агенцијски запослени не улазе у укупан број запослених код послодавца корисника приликом утврђивања репрезентативности. Према овом решењу и решењу у Закону о раду, уступљени запослени сва права на синдикално организовање и колективно преговарање

остварују код свог послодавца- агенције. Представници агенција сматрају да овакво решење није у интересу уступљених запослених.

2. Предлози учесника јавне расправе око којих није постигнута сагласност:

- да се измени назив Нацрта закона;
- да се као услов за рад агенције пропише банкарска гаранција;
- да се омогући ангажовање лица од стране агенције по основу уговора о привременим и повременим пословима;
- да се члан 9. Нацрта закона допуни трајањем отказног рока који морају да поштују агенција и уступљени запослени и подацима о колективним уговорима који уређују услове рада код послодавца корисника;
- да се члан 13. Нацрта закона допуни тако да се забрани закључивање уговора о уступању запослених на упражњеним радним местима и на новоотвореним радним местима;
- да се омогући закључивање уговора о уступању запослених на пословима на којима је код послодавца корисника уведено скраћено радно време;
- да се забрани могућност агенцијског запошљавања у државној управи у целини а не само за државне службенике.

3. Примедбе учесника јавне расправе од којих су предлагачи одустали или као такве не стоје :

- да се код једнаких услова рада поред ноћног рада дода и сменски рад из разлога што је исти обухваћен у оквиру распореда радног времена;
- да се одредбе које се односе на накнаду штете ускладе са одредбама Закона о раду, јер су предложена решења усаглашена са тим законом.
- да се као услов за рад агенције пропише да агенција има најмање три запослена јер је превелики намет за агенцију која има мали број агенцијских запослених (у Нацрту закона прописан је најмањи број запослени који испуњавају услове и имају положен стручни испит за рад агенција, тако да он у зависности од потребе агенције може бити и већи);
- да се у члану 4. Нацрта закона рок од три године у коме лице коме је одузета дозвола не може да обавља послове уступања запослених замени роком од 5 година;
- да се брише став Нацрта закона који даје могућност да се колективним уговором забрани односно ограничи коришћење рада преко агенција за привремено запошљавање(није прихваћен јер предлог није у сагласности са Директивом 2008/104);
- да се забрана закључивања уговора о уступању односи и на јавни сектор (предлог КСС- одустали).

4. Законска решења на која је дат највећи број примедби односно предлог која су међусобно опречна

На одржаним округлим столовима највише примедби је било на члан 14. Нацрта закона којим је предвиђено да уговор о уступању запослених може да се закључи за уступање највише до 10% запослених у односу на укупан број запослених код послодавца корисника у моменту закључења уговора, са изузетком да може да се закључи за уступање највише до 30% запослених, уз претходну сагласност министарства надлежног за послове рада и добијено мишљење ресорног министарства. Ова законска одредба и даље је остала спорна из разлога што представници синдиката и послодавци нису могли да постигну сагласност.

- Агенције и други послодавци тражили су брисање сваког ограничења јер сматрају да им се на тај начин крши Уставно право на слободу предузетништва и да нема основа да се процентуално ограничава број уступљених запослених код послодавца корисника из разлога што су уступљени запослени у потпуности изједначени са непосредно запосленим код послодавца корисника,
- Синдикати не одустају од процентуалног ограничења од 10%, а траже брисање могућности повећања процента на 30%, а неки траже смањење тог процента на 20%
- Сви учесници јавне расправе сматрају да треба дефинисати критеријуме којима ће се министри руководити приликом поступања по захтеву послодавца корисника за ангажовање до 30% запослених преко агенције.
- Синдикати су забринути док су послодавци у јавном сектору заинтересовани за повећање броја ангажованих лица укључивањем уступљених запослених преко агенција.

Након разматрања свих примедби и предлога, уважавајући интересе свих страна, предложиће се компромисно решење којим ће се у највећој мери изаћи у сусрет свим наведеним захтевима и ускладити са упоредним законодавством и међународним стандардима.

Из Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања
У Београду, 06.12.2018. године